

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO
PER IL CANALE EMILIANO ROMAGNOLO - CANALE GIANDOTTI

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO PER IL CANALE EMILIANO ROMAGNOLO
VERBALE DELLA 20^A RIUNIONE DEL COMITATO AMMINISTRATIVO
QUINQUENNIO 2021-2025
25 AGOSTO 2022

368/22/CA

Il giorno giovedì 25 agosto 2022, alle ore 9.47, in teleconferenza (con utilizzo dello strumento Microsoft Teams) secondo quanto previsto dall'art. 15 comma 1 dello Statuto consortile e dell'art. 1 comma 2 delle disposizioni per lo svolgimento delle sedute degli organi consortili a distanza di cui alla deliberazione n. 6/21/CD del 17 marzo 2021, si è riunito il Comitato amministrativo convocato con lettera trasmessa tramite posta elettronica certificata del 18 agosto 2022, prot. CER n. 4668/P.

Sono presenti i Signori:

- NICOLA DALMONTE – Presidente
- CARLO CARLI – Vice Presidente Anziano

VALENTINA BORGHI (entra alle ore 9.55: prende parte all'adozione delle deliberazioni dalla n. 368/22/CA), LORENZO FALCIONI, STEFANO FRANCIA, LUIGI MACCAFERRI, STEFANIA MALAVOLTI, LUCA NATALI (entra alle ore 9.55: prende parte all'adozione delle deliberazioni dalla n. 368/22/CA), MATTIA TAMPIERI e ANTONIO VINCENZI (esce alle ore 10.05, non prende parte dall'adozione delle deliberazioni dalla n. 369/22/CA) – Componenti.

Hanno giustificato la propria assenza STEFANO BAROZZI – Delegato regionale, ENRICO FRITTELLI – Delegato ministeriale e MICHELE ZACCARO – Componente.

Risulta inoltre assente GIANNI TOSI – Componente.

Sono inoltre presenti SIMONA GNUDI – Presidente del Collegio dei Revisori dei conti e ROSINDO GUAGNELI, componente dello stesso Collegio, invitato dalla Presidenza del Consorzio.

Ha comunicato l'impossibilità di prendere parte alla riunione LUCA ALTOMONTE, componente del Collegio dei Revisori dei conti, invitato dalla Presidenza del Consorzio.

Partecipano alla seduta il Direttore generale RAFFAELLA ZUCARO, il Direttore dell'Area Ricerca e Sviluppo Agronomico STEFANO ANCONELLI, il Direttore dell'Area tecnica MARCO MENETTI e il Direttore dell'Area amministrativa GABRIELE ROSA – che esercita le funzioni di Segretario, assistito dal Capo Settore Segreteria amministrativa SILVIA TEDIOLI.

A mente di quanto disposto dall'art. 16 comma 1, lettera c), dello statuto consortile, assume la Presidenza della riunione, NICOLA DALMONTE che dichiara aperta la seduta dopo averne constatata la validità a termini di statuto.

La seduta viene svolta anche secondo quanto definito nel Regolamento contenente le "disposizioni per lo svolgimento delle sedute degli organi consortili in modalità telematica", approvato dal Consiglio dei Delegati con deliberazione n. 6/21/CD del 17 marzo 2021, esecutiva ai sensi di legge.

- O M I S S I S -

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO

PER IL CANALE EMILIANO ROMAGNOLO - CANALE GIANDOTTI

DELIBERAZIONE N. 368/22/CA

OGGETTO: Distribuzione ad uso plurimo delle acque del Canale Emiliano Romagnolo – Progetto per l'area Senio-Lamone, 2° lotto - 2° stralcio - 2° substralcio – Opere per la distribuzione irrigua nei distretti Merlaschio e San Silvestro in Comune di Faenza (RA) – Revoca del procedimento di scelta del contraente – CUP: F21B16000730003 – CIG: 9177799F50 –

IL COMITATO AMMINISTRATIVO

PREMESSO CHE

- il progetto "Distribuzione ad uso plurimo delle acque del Canale Emiliano Romagnolo - Progetto per l'area Senio-Lamone, 2° lotto - 2° stralcio - 2° substralcio - Opere per la distribuzione irrigua nei distretti Merlaschio e San Silvestro in comune di Faenza", di interesse dell'associato Consorzio di bonifica della Romagna Occidentale e redatto dallo stesso, è stato finanziato con Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze n. 4261463, in data 29 dicembre 2021;
- sulla base del finanziamento assegnato, il Consorzio di bonifica della Romagna Occidentale ha provveduto all'aggiornamento del progetto esecutivo, adottandolo da ultimo con deliberazione del proprio Comitato amministrativo n. 267 in data 24 febbraio 2022;
- a sua volta il Consorzio di secondo grado, titolare del finanziamento statale, con deliberazione del Comitato amministrativo n. 267/22/CA in data 7 aprile 2022 ha approvato il progetto aggiornato, così come trasmesso dall'associato in data 8 marzo 2022 e contestualmente ha autorizzato l'avvio delle procedure di affidamento dei lavori, per un importo a base di gara pari a euro 1.814.388,61, oltre IVA di legge, a cui si sommano euro 34.635,68, oltre IVA di legge, per gli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso ed euro 20.000,00, oltre IVA di legge, per prestazioni di manodopera in economia, pure non soggette a ribasso, per un totale di euro 1.869.024,29, oltre IVA di legge;

RICHIAMATA la stessa deliberazione n. 267/22/CA con la quale è stato disposto, ai sensi dell'art. 1 commi 2 e 3 del Decreto-legge n. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 120/2020, come successivamente modificato dal Decreto-legge n. 77/2021 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 108/2021, l'avvio delle procedure per l'affidamento dei lavori in oggetto mediante procedura negoziata con il criterio del minor prezzo ed esclusione automatica delle offerte anomale, previa indagine di mercato, con sorteggio alla presenza di due testimoni di dieci operatori economici, da integrare eventualmente fino a cinque ulteriori soggetti a scelta del RUP tra quelli che hanno presentato manifestazione di interesse;

DATO ATTO CHE

- in esecuzione del provvedimento deliberativo richiamato è stata avviata la procedura di scelta del contraente mediante pubblicazione sul sito internet nella sezione amministrazione trasparente e nel portale gare telematiche di uno specifico avviso per indagine di mercato in data 22/04/2022;
- alla data di scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura negoziata, fissata per il 13/5/2022, sono pervenute n. 121 richieste;
- in seguito al sorteggio in data 16/05/2022 (verbale prot. 3049 del 16 maggio 2022) sono stati individuati n. 10 operatori economici oltre a n. 5 scelti dal RUP ed a questi sono state inviate le lettere di invito in data 25 maggio 2022;

PRESO ATTO CHE

- in seguito alla lettera di invito del 25/05/2022 prot. n. 3327, entro la scadenza del termine per la presentazione della documentazione amministrativa e delle offerte tramite procedura telematica,

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO

PER IL CANALE EMILIANO ROMAGNOLO - CANALE GIANDOTTI

sono pervenute due offerte da parte degli operatori economici Tecnoambiente Srl e Urania costruzioni Srl;

- in data 21/06/2022 sono state effettuate le verifiche della documentazione amministrativa attestante i requisiti per la partecipazione alla gara, con la sola apertura della lista "DOCUMENTAZIONE" rimandando a successiva seduta del seggio di gara con data da definirsi, la continuazione delle operazioni e l'apertura delle offerte economiche (verbale prot. 3825 in pari data);

RILEVATO CHE

- con successiva comunicazione prot. n. 10145 del 18/07/2022 il progettista dell'opera e direttore tecnico del Consorzio di bonifica della Romagna Occidentale, ha proposto la revisione e rivalutazione complessiva del progetto esecutivo a causa delle recentissime variazioni ed instabilità dei costi diretti e indiretti con annessi problemi di approvvigionamento dei materiali caratterizzanti l'opera in appalto;
- con deliberazione del Comitato amministrativo n. 382/CA del 28/07/2022 il Consorzio di bonifica della Romagna Occidentale per ragioni di interesse pubblico ha deliberato, come da parte dispositiva del medesimo atto:
 - di revocare il progetto esecutivo dei lavori in oggetto in considerazione delle più recenti variazioni delle condizioni di mercato relative ai prezzi di taluni materiali, variazioni tali da rendere incongrue le stime a base di gara di alcune forniture fondamentali nell'economia del progetto;
 - di procedere, a una rivalutazione complessiva del progetto per poter giungere alla realizzazione di un'opera differente da quella progettata, ferma comunque la funzionalità ed efficacia della stessa, mediante l'utilizzo di materiali che possano dare maggiori certezze, nel corso del tempo, di stabilità di approvvigionamento, tempi di consegna e costi;
 - di notificare il presente atto deliberativo al Consorzio di Bonifica di secondo grado per il Canale Emiliano Romagnolo, ai fini dell'adozione dei conseguenti provvedimenti di propria competenza in termini di revoca della procedura di aggiudicazione avviata e di informazione al Ministero finanziatore, in attesa della rivalutazione del progetto;

CONSIDERATO che la deliberazione a contrarre sopra richiamata n. 267/22/CA prevede la riserva per la stazione appaltante di revocare la procedura per sopravvenuta necessità di pubblico interesse, ovvero di annullare la stessa nei casi di legge, nonché di non procedere ad aggiudicazione a norma dell'art. 95, comma 12 del D.lgs. n. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

RITENUTO che, nel caso di specie, sussistano ragioni di opportunità che impongono di agire in autotutela, annullando gli atti di gara in una fase antecedente al consolidarsi delle posizioni dei concorrenti partecipanti alla procedura, considerato che la stessa è ancora in una fase iniziale, non avendo la stazione appaltante proceduto all'apertura delle offerte economiche e non conoscendone affatto il contenuto;

ATTESO CHE il presente provvedimento non reca pregiudizio né alla stazione appaltante né agli operatori economici potenzialmente interessati, in considerazione del fatto che la procedura di gara è ancora in corso e che pertanto, come affermato dalla più autorevole giurisprudenza amministrativa "è quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara di appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima del consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso" (cfr. Consiglio di Stato - sentenza n. 2418/2013);

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO

PER IL CANALE EMILIANO ROMAGNOLO - CANALE GIANDOTTI

RITENUTO in base agli approfondimenti svolti che si renda necessaria una riconsiderazione complessiva delle problematiche connesse alla progettazione ed affidamento dei lavori a oggetto della gara, rendendo pertanto inopportuna la prosecuzione della gara stessa;

VISTI l'art. 21 quinquies della Legge n. 241/90, la delibera n. 400 del 5 aprile 2017 dell'ANAC la quale prevede che alle pubbliche amministrazioni è sempre riconosciuto il potere di sospendere, revocare e/o annullare le procedure di gara in presenza di determinate condizioni previste dalla legge e seguendo uno specifico procedimento che ne garantisca la correttezza e la trasparenza;

CONSIDERATO pertanto il potere discrezionale della stazione appaltante di ritirare gli atti di gara se la sussistenza di concreti motivi di interesse pubblico rendano inopportuna o sconsiglino la prosecuzione della procedura;

UDITO il riferimento del Direttore dell'Area tecnica del Consorzio e sentito il parere del Direttore generale e degli altri dirigenti del Consorzio;

Tutto quanto sopra premesso e considerato:

presenti n. 10 votanti n. 10 a voti unanimi favorevoli:

DELIBERA

Per le motivazioni di cui in parte narrativa, che richiamate costituiscono parte integrante e presupposta del presente dispositivo,

1. di revocare, in sede di autotutela, il procedimento avviato per la scelta del contraente relativo all'affidamento dei lavori di cui all'oggetto e di non procedere pertanto alla prosecuzione delle operazioni di gara;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul profilo del committente, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità di cui all'articolo 29, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016;
3. di demandare al responsabile del procedimento l'onere di comunicare agli interessati e sul sito ANAC, mediante accesso al SIMOG, le sorti della procedura di gara in oggetto.
4. di dichiarare il presente provvedimento urgente ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 disponendone la pubblicazione nel giorno successivo alla sua adozione.

CONSORZIO DI BONIFICA DI SECONDO GRADO PER IL
CANALE EMILIANO ROMAGNOLO

OMISSIS

IL DIRETTORE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
Segretario
F.to Gabriele Rosa

IL PRESIDENTE
F.to Nicola Dalmonte

LA PRESENTE DELIBERAZIONE VIENE PUBBLICATA
ALL'ALBO CONSORTILE IL 26/08/2022
IL DIRETTORE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
F.to Gabriele Rosa

CONTRO LA DELIBERAZIONE STESSA NON SONO STATE
PRESENTATE OPPOSIZIONI O RECLAMI -
BOLOGNA,

IL DIRETTORE DELL'AREA AMMINISTRATIVA
Gabriele Rosa

del2